

# **UDSATTE BØRN OG UNGE**

## Sammenhængende børnepolitik i Syddjurs kommune

Gældende fra 1. januar 2007

## **INDHOLD:**

### **1. Indledning**

**1.1 Baggrund og formål** side 3

**1.2 Udarbejdelse og godkendelse** side 3

**1.3 En politik i sammenhæng** side 3

**2. Syddjurs Kommunes børne- og familiesyn** side 4

**3. Mål for den sammenhængende børnepolitik** side 4

**3.1 Målgruppe** side 5

**3.2 Handlinger** side 5

**3.3 Syddjurs Kommunes fokusområder for 2007** side 7

**3.4 Opfølgning og revision** side 8

# **1. Indledning**

## **1.1 Baggrund og formål**

I 2004 vedtog folketinget en ændring af Lov om Social Service – den såkaldte anbringelsesreform, hvoraf det fremgår, at alle landets kommuner skal udarbejde en sammenhængende børnepolitik, der har til formål at sikre sammenhæng mellem det generelle og forbyggende arbejde samt den målrettede indsats overfor børn og unge med behov for særlig støtte.

Sigtet med anbringelsesreformen er blandt andet, at børn og unge med særlige behov skal have samme muligheder for familieliv, uddannelse og arbejde som andre børn og unge. Reformen skal sikre øget kvalitet og sammenhæng i sagsarbejdet herunder standarder for sagsbehandlingen. En anbringelse skal andet og mere end fjerne et barn fra en uacceptabel situation i hjemmet; den skal også bidrage positivt til at hjælpe barnet videre i livet.

Reformen lægger generelt op til en præcisering og en understregning af holdningen til udsatte børn og unge i Lov om Social Service. Dette kommer blandt andet til udtryk ved, at udsatte børn og unge systematisk skal inddrages i deres egen sag sammen med familien og netværket, og der skal være fokus på barnets og familiens ressourcer frem for problemerne.

Lokale løsninger og en bredspektret indsats er omdrejningspunkter i reformen.

## **1.2 Udarbejdelse og godkendelse**

Den sammenhængende børnepolitik er udarbejdet i samarbejde mellem politikerne i de fire sammenlægningskommuner, Sammenlægningsudvalget for den nye Syddjurs Kommune, chefgruppen i forvaltningen for Familie og Institutioner samt en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for dagplejen, daginstitutioner, sundhedsplejen, skoler og skolefritidsordninger, ungdomsskolen og fritids-/kulturområdet, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning, de forebyggende foranstaltninger og socialrådgiverne.

Som en del af processen har de enkelte faggrupper drøftet arbejdsgruppens oplæg til den sammenhængende børnepolitik.

Forud for politisk godkendelse har der været gennemført høring i alle børn- og ungeområdets samarbejdsudvalg/MED-udvalg, brugerbestyrelser, Handicaprådet og Tabuka (sammenslutning af tidligere anbragte).

## **1.3 En politik i sammenhæng**

Den sammenhængende børnepolitik omfatter principielt alle børn og unge, idet den dog samtidig har sit udspring i anbringelsesreformen og dermed i fokuset på børn og unge med særlige behov for støtte, hvad enten baggrunden er handicap, sociale eller personlige vilkår.

Kravene til en sammenhængende børnepolitik er en bred inddragelse jf. 1.2 for at sikre en forebyggende og tidlig indsats, rummelighed og sammenhæng mellem sektorer og indsatser.

## **2. Syddjurs Kommunes børne- og familiesyn**

Børne- og familiesynet er et overordnet værdisæt, der angiver kommunens ønsker for alle børn og unge, og dermed også er sigtepunkt for kommunens indsats og service.

Syddjurs Kommunes første børn- og familiesyn er formuleret i respekt for de fire sammenlægningskommuners hidtidige politikker og værdisæt og lyder således:

Børn og unge i Syddjurs Kommune skal leve deres liv under sunde, trygge og udviklende forhold. Det er vigtigt at respektere barndommens og ungdommens egenart – en selvstændig og vigtig livsperiode.

Opvæksten skal ruste børn og unge til en selvstændig og perspektivrig tilværelse med aktiv deltagelse i samfundslivet.

Fællesskab, venskab, ansvarsfølelse og tro på eget og andres værd er forudsætninger for, at der skabes forståelse og tolerance for forskelligheder hos mennesker.

Uddannelse, sundhed, kulturliv og sociale fællesskaber spiller en afgørende rolle for ”det gode liv” og skal medvirke aktivt til at give både børn og forældre selvværd og livsglæde.

Ansvar for børn og unge er først og fremmest forældrenes.

De kommunale tilbud for børn, unge og familier skal understøtte forældreopgaven og sikre børnene en god opvækst.

Når børn og unge får mulighed for at udfolde sig kreativt, engagere sig og tage aktiv del i kulturlivet, skabes fundamentet for deres selvværd og mod på at tage beslutninger, for at klare sig i modgang og for at tage ansvar for egne handlinger.

Børn og unge skal møde anerkendelse og respekt. De skal ses, høres og inddrages i hverdagslivet. De har ret til at møde kompetente voksne, der kan tage vare om disse rettigheder, så de opdrages til de demokratiske værdier.

Forældre og professionelle voksne er rollemodeller for børn og unge

.

## **3. Mål for den sammenhængende børnepolitik**

Målet for den sammenhængende børnepolitik i Syddjurs kommune er at leve op til intentionerne i anbringelsesreformen. Sigtet med anbringelsesreformen er, at børn og unge med særlige behov skal have samme muligheder for familieliv, uddannelse og arbejde som andre børn og unge.

For at nå disse mål er følgende hovedtemaer grundlæggende for den sammenhængende børnepolitik i Syddjurs i de kommende år:

- Ansvar – at forældrene og Syddjurs Kommune er fælles om ansvaret for at sikre et godt liv for alle børn og unge og for at hjælpe og støtte udsatte og truede børn og unge.
- Forebyggelse – at der arbejdes forebyggende for at undgå at problemer opstår.
- Tidlig indsats – at indsatsen ydes tidligt i forløbet for at modvirke at problemer fastlåses.
- Tværfagligt samarbejde – at Syddjurs Kommune udvikler et velfungerende tværfagligt samarbejde for at kunne yde en kvalificeret indsats.
- Helhed og sammenhæng – at Syddjurs Kommune sikrer helhed og sammenhæng i børn og unges liv.
- Nærhedsprincippet – at hjælpen til børn og unge ydes så tæt på hjemmet som muligt via inddragelse af ressourcer i lokalområdet.

### 3.1 Målgruppe

I denne første udgave af den sammenhængende børnepolitik for Syddjurs Kommune har Kommunalbestyrelsen derfor valgt at tage udgangspunkt i fire hovedkategorier:

Børn og unge, der på grund af særlige forhold relateret til dem selv, deres nærmeste familie eller opvækstvilkår

1. vurderes at være i risiko for at komme i en situation, der ikke kan klares uden hjælp fra anden side – risikobørn.
2. der er sårbare, fordi de belastes af alvorlige, men ofte forbigående problemer
3. der er truede, fordi de vedvarende belastes af handicap eller af utilstrækkelig og mangelfuld omsorg i deres familier og nære miljø.
4. der har svære problemer, fordi de i hele deres opvækst har været belastet af handicap eller af deres forældres grundlæggende mangel på at kunne yde tilstrækkelig omsorgsevne – og heller ikke har mødt tilstrækkelig omsorg fra andre.

### 3.2 Handlinger

Respekt og inddragelse af barn og forældre er grundlæggende for al kommunal service og indsats, og således skal der til stadighed gives opbakning og støtte til forældrenes ansvar for barnets opvækst og udvikling.

Anbringelsesreformen præciserer vigtigheden af, at indsatsen sker i tæt dialog og samarbejde ude i lokalmiljøerne med forældrene. Omdrejningspunkterne i reformen peger på lokale løsninger og en bredspektret indsats i forhold til udsatte børn og unge.

Syddjurs Kommune vil yde børn og børnefamilier en kvalificeret indsats, hvorfor socialrådgiverne specialiseres til deres arbejdsområde. Indsatsen over for handicappede børn og deres familier varetages af én gruppe af socialrådgivere. Derved oparbejdes og vedligeholdes en særlig viden om forskellige handicaps og om handicappets betydning for barnets hverdag såvel som for familiens.

Specialrådgiverne vil derved i praksis kunne varetage rollen som den koordinerende i indsatsen, således at familien primært skal henvende sig ét sted for at få den nødvendige bistand.

I forhold til det forebyggende arbejde over for de udsatte børn og unge i lokalområderne opfordres der til helhedstænkning og derved samordning af indsatsen.

Hver af de gamle kommuner har haft indarbejdede og velfungerende rutiner med hensyn til det interne såvel som det eksterne samarbejde. Skabelsen af den nye organisation kræver, at det bliver klargjort for alle, hvordan dette samarbejde tilrettelægges i Syddjurs Kommune. Det er væsentligt for at sikre gennemskuelighed, ensartethed i procedure og serviceniveau samt afstemning af forventninger mellem parterne. Dette gælder i forhold til de borgere vi betjener, men også i forhold til samarbejdspartnere i dagpasning, skoler, ungdomsskoler m.m.

Specielt arbejdet med udsatte børn og unge, uanset om det foregår i samarbejde med skoler, daginstitutioner, specialinstitutioner eller sammen med forældre, er præget af forskelligartede og komplekse problemstillinger. En sag involverer ofte flere faggrupper som psykologer, sundhedsplejersker, pædagoger, lærere, socialrådgivere mv.

Der kan trækkes paralleller til normalområdet, hvor man i stigende grad ser kravet om tværfagligt samarbejde mellem lærere og pædagoger, krav om helhed og sammenhæng mellem fritids- og skoletilbuddet. Også elementer der kræver, at den ekspertise, der stilles til rådighed fra forvaltningens side er orienteret mod de reelle sammenhænge, nemlig børnene og de unge i de enkelte områder.

Det kræver et positivt samspil på tværs af de professionelle, forældre, barnet/den unge og eventuelle ressourcepersoner i familiens netværk. Medarbejderne skal deltage aktivt i at få et velorganiseret tværfagligt samarbejde til at fungere i lokalområderne i tæt samarbejde og dialog med familierne.

For at kunne være så tæt på lokalmiljøet som overhovedet muligt, vil den forebyggende og tværfaglige indsats i Syddjurs Kommune blive organiseret i 3 distrikter med tværfaglige grupper bestående af sundhedsplejersker, socialrådgivere og psykologer. De 3 faggrupper vil være primus motor i forhold til arbejdet med udsatte børn og unge i lokalmiljøet.

Ved at have 3 distrikter bevares muligheden for fortsat at yde en tværfaglig indsats tæt på familierne i lokalmiljøerne og samtidig løse problemerne dér i samarbejde med skoler og institutioner. Samtidig er enhederne så tilpas store, at den faglige ekspertise og den faglige sparring fastholdes. Organiseringen giver mulighed for en god og hurtig kommunikation mellem faggrupperne, og det styrker muligheden for den koordinerede og helhedsorienterede indsats.

Tværfagligheden styrker en helhedsopfattelse af barnet/den unge. Forskellige faggruppers viden mødes i fælles stillingtagen med respekt for hinandens viden. Det medfører afsmitning fagene imellem, hvilket igen betyder ny viden og nye holdninger for faggrupperne. Herved bliver det tværfaglige samarbejde præget af åbenhed, fleksibilitet, løbende samarbejde, dynamik og foranderlighed. Der bliver bedre mulighed for tidlig indsats. Den ene hånd ved, hvad den anden gør og der bliver en bedre udnyttelse af den enkelte fagpersoners kompetencer.

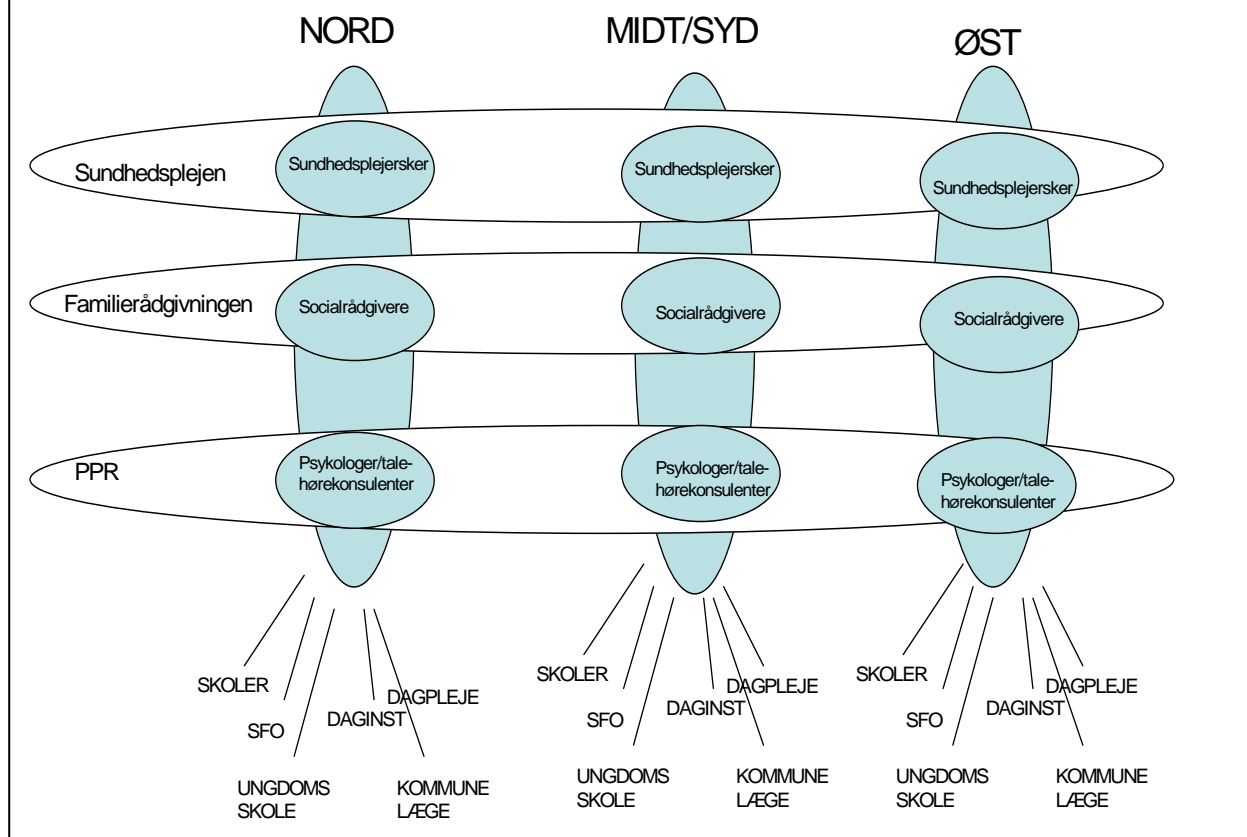
### **De 3 distrikter**

Distrikt NORD omfatter skoledistrikterne:  
Hornslet, Ådalen og Ryomgård.

Distrikt MIDT/SYD omfatter skoledistrikterne:  
Mørke, Ugelbølle, Thorsager, Rønde, Mols og Feldballe.

Distrikt ØST omfatter skoledistrikterne:  
Baune, Kolind, Rosmus, Toftevang og Skelhøje.

## Distrikter og tværfagligt samarbejde i Syddjurs Kommune



I Syddjurs Kommune tilstræbes, at børn og unge med behov for støtte ydes denne med udgangspunkt i deres kendte verden (familie, skole, institution, kammeratskabskreds).

I Syddjurs Kommune vil der være mulighed for åben og anonym rådgivning i de 3 distrikter så borgeren sikres let adgang til hjælp i forbindelse med problemer i familien.

De kommunale foranstaltninger i Syddjurs Kommune består af to familiehuse i henholdsvis Kolind og Ebeltoft, som varetager familiebehandlingsopgaver og hjemme-hos-opgaver samt Ungdomsbasen i Ebeltoft, der bl.a. varetager koordineringen af støtte-kontaktpersoner til unge i egen bolig.

I tilknytning til de forebyggende foranstaltninger etableres en familieplejeenhed med det formål at sikre, at børn og unge der skal anbringes, så vidt muligt anbringes i plejefamilier i Syddjurs Kommune.

Til at sikre at den kommunale "værktøjskasse" er i orden, så den modsvarer behovet for støtteforanstaltninger er de forebyggende foranstaltninger, plejefamilieområdet og de socialpædagogiske opholdssteder i kommunen bundet sammen af teamledelse.

### 3.3 Syddjurs Kommunes fokusområder for 2007

Som en logisk følge af ovenstående vil temaerne, som Kommunalbestyrelsen i Syddjurs Kommune i år 2007 vil sætte fokus på, være

1. udviklingen af det tværfaglige samarbejde i de 3 distrikter samt
2. udvikling af familieplejeenheden.

Kommunalbestyrelsen i Syddjurs Kommune ser et velfungerende tværfagligt samarbejde som forudsætning for at kunne indfri forventningerne fra anbringelsesreformen om at arbejde forebyggende og yde en helhedsorienteret indsats tæt på borgeren. Derfor er det overordnede fokusområde for arbejdet i 2007, at der skal arbejdes målrettet på udviklingen af et smidigt og velfungerende tværfagligt samarbejde i de 3 distrikter.

Et målrettet tværfagligt samarbejde i distrikterne har som formål at binde indsatsen over for udsatte børn og unge sammen på tværs af sektorer, sikre tidlig indgriben, rummelighed og i så stort omfang som muligt bevare udsatte børn og unges kontakt til almindelige tilbud.

De væsentlige forudsætninger, der skal være tilstede, for at det tværfaglige samarbejde kan fungere optimalt, er:

- Ledelsesmæssig forankring, opbakning, involvering og ikke mindst ansvar.

Dernæst er det væsentligt:

- at alle aktører, der forventes at indgå i det tværfaglige samarbejde, har en fælles basisviden om, hvad der forstås ved tværfagligt samarbejde og hvad, der skal samarbejdes om.

Endelig er det en forudsætning for en optimal indsats, at der sikres koordination af det tværfaglige samarbejde.

Et velfungerende tværfagligt samarbejde bygger på gode relationer. Man kan ikke organisere eller beskrive sig til dette, men man kan arbejde bevidst med kulturen og skabe forudsætninger for, at gode og fagligt professionelle relationer får mulighed for at udvikle sig.

Der nedsættes en arbejdsgruppe med henblik på løbende at sørge for koordineringen af det tværfaglige samarbejde i 2007. Arbejdsgruppen vil komme med en status ved udgangen af år 2007 samt forslag og initiativer til en forsat udvikling af samarbejdet for de kommende år.

Kommunalbestyrelsen erkender, at anbringelser i visse situationer ikke kan undgås. Derfor er familieplejearbejdet styrket i og med etableringen af familieplejeenheden, således at anbringelser fortrinsvis skal foregå i familiepleje så vidt muligt i Syddjurs Kommune. Dette med henblik på at udnytte tilbuddene og tilknytningen i kommunens institutioner og skoler samt at bibeholde den tættest mulige kontakt til familie og netværk

### **3.4 Opfølgning og revision**

- Hvert 4. år følges op på den sammenhængende børnepolitik. Det vil sige, at der i forlængelse af kommunalvalg og konstituering gennemføres en grundlæggende revision af den samlede politik, hvor alle dens parametre gøres til genstand for revision.
- Hvert 2. år revideres standarder for sagsbehandling.
- Hvert år udpeges nye fokusområder og der revideres og følges op på fastsatte mål.
- Den sammenhængende børnepolitik kan til enhver tid revideres, såfremt der opstår behov herfor.